

תוכנית אשכולות ייצור אלקטרוניקה (EMC 2.0) מתוקנת

1. רקע ותכלית:

1.1. בסיס הייצור של מוצרי אלקטרוניקה במדינה אינו מספיק ביחס לביקוש לסחורה כזו. אפילו במקרים בהם מיוצרים המוצרים בהודו, שיעור תוספת הערך המקומי הוא נמוך. אחד המכשולים הקריטיים ביותר בדרך למשיכת השקעות בייצור הוא המחסור בתשתית זמינה, איכותית ואמינה לצמיחת התעשיות ולפיזורן ברחבי האזורים. במטרה לקדם תיעוש וצמיחה של ייצור האלקטרוניקה במדינה; באוקטובר 2012 הכריזה הממשלה על תוכנית "אשכולות ייצור אלקטרוניקה" (EMC), שנועדה לספק תמיכה ביצירת תשתיות ברמה עולמית למשיכת השקעות בענף התכנון והייצור של מערכות אלקטרוניקה (ESDM). התוכנית נסגרה לקבלת בקשות מאוקטובר 2017. כדי לנתח את השפעות התוכנית, ואת הצורך בהמשך תוכנית שכזו לצמיחת ענף תכנון וייצור מערכות אלקטרוניקה (ESDM), בוצעה הערכה של התוכנית על ידי ועדה בין-תחומית להערכת השפעות, ועל ידי סוכנות עצמאית לניתוח צד שלישי של תוכנית EMC. בהסתמך על התגובות המעודדות של כל בעלי העניין, לרבות התעשייה, ועל כוונתם להקים פעולות ייצור במסגרת EMC, הומלץ כי התוכנית תפעל לאפשר בסיס לייצור אלקטרוניקה יחד עם שרשרת הערך שלה, ולכן עליה להימשך בצורה מתוקנת, כדי למשוך משקיעים מקומיים ובינלאומיים כאחד להתחיל בייצור במסגרת אשכולות EMC, אשר יבטיחו אינטגרציה רבה יותר עם שרשראות הערך העולמיות בענף ייצור האלקטרוניקה. לפיכך, מציע המשרד לאלקטרוניקה ולטכנולוגיית המידע תוכנית מתוקנת לאשכולות ייצור אלקטרוניקה (EMC 2.0), שתסייע למאמצים שביצעה ממשלת הודו להציב את המדינה במוקד ייצור האלקטרוניקה, כפי שהציבו לעצמן כיעד היוזמות: "Digital India" ו-"Make in India".

1.2. אשכולות הייצור האלקטרוני האלה יסייעו בצמיחת מגזר ה-ESDM, בפיתוח אקו-סיסטם יזמית, יעודדו חדשנות ויאיצו צמיחה כלכלית של האזור על ידי משיכת השקעות בענף, וכך יגדילו את אפשרויות התעסוקה ואת ההכנסה ממסים.

2. תוכנית אשכולות ייצור אלקטרוניקה (EMC 2.0) מתוקנת

2.1. במסגרת תוכנית אשכולות לייצור מוצרי אלקטרוניקה EMC 2.0 המתוקנת; יוקמו אשכולות לייצור מוצרי אלקטרוניקה כדי ליצור תשתיות עם מתקנים ושירותים משותפים בפרויקטי EMC, ולשדרוג נכסים/ פארקים/ אזורים תעשייתיים כמרכז מתקנים משותף (CFC), במטרה למשוך השקעות בייצור אלקטרוניקה. התחום יכסה רכיבים מבוססי צרכים, שזוהו על ידי דוח בדיקת התכנות, שיערך על ידי הסוכנות ליישום הפרויקט.

2.2. הסיוע הכלכלי יוקצה להקמת אשכולות ייצור אלקטרוניקה (EMCs), ומרכזי מתקנים משותפים (CFCs). לצורך תוכנית זאת:

2.2.1. פרויקט EMC יהיה אזור גאוגרפי לא מפותח / שאינו מפותח במלואו / (undeveloped / underdeveloped), רצוי שיהיה רצוף, כאשר המיקוד יהיה על פיתוח תשתיות ושירותים בסיסיים, וכן מתקנים משותפים אחרים ליחידות ה-ESDM.

2.2.2. מרכז מתקנים משותף (CFC): צריך להיות מספר משמעותי של יחידות ESMD קיימות הממוקמות באזור, והמיקוד הוא בשדרוג תשתיות טכנולוגיות ובאספקת מתקנים משותפים ליחידות ה-ESDM ב-EMCs, אזורי תעשייה / פארקים קיימים.

2.2.3. יחידה/יחידות עיגון תהיינה חברה/חברות ייצור אלקטרוניקה שהתחייבו לרכוש מינימום 20% משטח הקרקע הניתן למכירה / חכירה בפרויקט ה-EMC המוצע להקמת מתקן לייצור אלקטרוניקה ב-EMC ויתחייב להשקעה של 3,000,000,000 רופי ומעלה. (Rs. 300 crore)

2.2.4. סוכנות לניהול פרויקטים (PMA): תהיה סוכנות בצורה של גוף אוטונומי (אגודה או PSU) תחת המשרד לאלקטרוניקה ולטכנולוגיית המידע (MeitY), ממשלת הודו. סוכנות כזאת תפעל כסוכנות לניהול פרויקטים (PMA), ותהיה אחראית לספק תמיכה במזכירות, ניהול ויישום, וכן ביצוע תחומי אחריות נוספים שיוגדרו לה מפעם לפעם על ידי MeitY. הגדרות התפקיד ותחומי האחריות של PMA יפורטו בהנחיות התוכנית שיונפקו על ידי MeitY בנפרד.

2.2.5. סוכנות ליישום פרויקטים (PIA): תהיה סוכנות שתגיש את בקשות הפרויקטים ל-PMA. הבקשות במסגרת התוכנית יכולות להיעשות על ידי ממשלת המדינה או סוכנות היישום של המדינה (SIA) או יחידת המגזר הציבורי המרכזית (CPSU) או יחידת המגזר הציבורי של המדינה (SPSU) או תאגיד פיתוח מסדרונות תעשייתיים (ICDC) לדוגמה: DMICDC וכו' (לפי העניין). הסוכנות שתגיש את הבקשה ל-PMA תקרא הסוכנות ליישום פרויקטים (PIA).

2.2.6. וועדה לביקורת פרויקטים (PRC): תהיה וועדה המוקמת על ידי משרד האלקטרוניקה וטכנולוגיית המידע (MeitY) בהנהגתו של פקיד שאינו מתחת לדרגת מזכיר משותף (Joint Secretary), במטרה לבחון את זכאות הבקשות להסכם מאושר שהוגשו במסגרת התוכנית. PRC תורכב מנציגים ממשרדים / ממחלקות וארגונים אחרים. PRC תמליץ ל-PMA על אישור / דחייה של הבקשה במסגרת תוכנית EMC 2.0. בנוסף, PRC תבחן את התקדמות הפרויקטים שאושרו. ישיבות PRC תתקיימנה מעת לעת וכאשר יידרש. תקנון, הגדרות תפקיד ותחומי אחריות יובאו בפירוט בהנחיות התוכנית.

2.2.7. המועצה המנהלת (GC): תהיה וועדה שתוקם על ידי משרד האלקטרוניקה וטכנולוגיית המידע (MeitY) בראשותו של יו"ר המזכירות (Chairmanship of Secretary), MeitY, GC תכלול מומחים מהתעשייה והממשלה. GC תבחן מעת לעת את

36(7)/2018-IPHW (Vol.II)
ממשלת הודו
משרד האלקטרוניקה וטכנולוגיית המידע
(חטיבת IPHW)

התקדמות התוכנית והפרויקטים שלה. ל-GC תהיה הסמכות לבצע מעת לעת שיפורים / שינויים (במידת הצורך) בהנחיות התוכנית, ליישום מוצלח של התוכנית. תקנון, הגדרות התפקיד ותחומי אחריות של GC יובאו בפירוט בהנחיות התוכנית.

2.3. **אופן הבקשה וקריטריונים לזכאות:** בקשה במסגרת תוכנית EMC 2.0 תוגש על ידי ממשלת מדינה או סוכנות יישום של מדינה (SIA) או CPSU או SPSU או תאגיד לפיתוח מסדרונות תעשייתיים ICDU כגון DMICDC, וכי (לפי העניין) ל-PMA יחד עם פרטים של יחידת / יחידות העיגון, המציינים בצורה ברורה את התפקידים ותחומי האחריות של PIA, ויחידת / יחידות העיגון הרלוונטיות. במקרה של CPSU או SPSU; הבקשה תוגש יחד עם המלצות השלטון המרכזי או ממשלת המדינה (המשרד המנהלי או המחלקה) לפי העניין.

על בקשה במסגרת תוכנית EMC 2.0 לעמוד בתנאים הבאים:

- i. בפרויקטי EMC יש צורך בהתחייבות מצד יחידה / יחידות העיגון או התעשייה לקחת (לחכור / לרכוש) לפחות 20% משטח הקרקע הניתן לחכירה / מכירה והתחייבות מינימלית להשקעה של 3,000,000,000 רופי
 - ii. חלקת האדמה צריכה להיות בגודל של לפחות 200 אקר.
 - iii. חלקת האדמה הנדרשת בכל מדינות הצפון – מזרח, מדינות היל ובטריטוריות האיחוד צריכה להיות בגודל של לפחות 100 אקר. התחייבות מינימלית להשקעה בפרויקטים באזורים אלה תהיה 1,500,000,000 רופי
 - iv. על חלקת האדמה המוצעת להיות ברשות ה-PIA ועדיף שתהיה רצופה.
 - v. מקסימום של שתי חלקות קרקע ברדיוס של 0.5 ק"מ ייחשב לרצוף. חלקות אדמה לאורך הכביש ייחשבו גם הן לרצופות.
 - vi. במקרה שבו אשכול קיים כלשהו במסגרת תוכנית EMC נלקח להרחבה ומוצע לפתח קרקע סמוכה במסגרת תוכנית EMC 2.0, הקרקע יחד עם יחידת הייצור הקיימת ייחשבו גם הן חלק מחלקת האדמה. זאת בכפוף לתנאי שב-EMC הקיים, 80% מהאדמות הניתנות למכירה / חכירה היו צריכים להיות מוקצים לטובת יחידות הייצור, ולפחות 50% מהיחידות שהוקצו לקרקע היו צריכות להתחיל בפעילות הייצור. במקרים אלה יחולו התנאים הבאים על דרישות הקרקע:
- א. לפחות 100 אקר מחלקות אדמה כאלה הסמוכות ל-EMC הקיים ייחשבו כעמידה בדרישות הקרקע המינימליות להגשת בקשה במסגרת התוכנית.

36(7)/2018-IPHW (Vol.II)
ממשלת הודו
משרד האלקטרוניקה וטכנולוגיית המידע
(חטיבת IPHW)

ב. עבור מדינות צפון-מזרחיות, מדינות היל וטריטוריות האיחוד, לפחות 50 אקר של אדמה כזו הסמוכה ל-EMC הקיים, ייחשבו כעמידה בדרישות הקרקע המינימליות להגשת בקשה במסגרת התוכנית.

במקרים כאלה, רק האזור החדש המוצע במסגרת התוכנית EMC 2.0 ייחשב זכאי לסיוע כספי.

vii. החלקה המוצעת צריכה להיות לא מעובדת ולמטרת שימוש תעשייתי.

viii. עבור מרכז מתקנים משותף (CFC), צריכות להתקיים לפחות 5 יחידות ייצור אלקטרוניקה, המזוהות כמשתמשות של המתקן.

ix. PIA תספק מחסני מפעל מוכן לבנייה (Ready Built Factory - RBF) / מתקן "חבר והפעל" על לפחות 10% מהקרקעות הניתנות לרכישה / חכירה ב-EMC.

3. **סיוע כספי:** הסיוע הכספי יינתן כדי ליצור תשתיות ברמה עולמית, יחד עם מתקנים ושירותים משותפים. הסיוע הכספי יינתן באשכולות ייצור אלקטרוניקה (EMCs) ובמרכזי מתקנים משותפים כדלקמן:

3.1. **עבור פרויקט EMC:** סיוע כספי יוגבל ל- 50% מעלות הפרויקט בכפוף לתקרה של 700,000,000 רופי עבור כל 100 אקר של אדמה. עבור אזורים גדולים יותר, תקרת פרו-רטה תחול אך לא תעלה על 3,500,000,000 רופי לפרויקט. את עלות הפרויקט הנותרת תישא ממשלת המדינה או סוכנות היישום של המדינה (SIA) או יחידת המגזר הציבורי המרכזית (CPSU) או יחידת המגזר הציבורי של המדינה (SPSU) או תאגיד לפיתוח מסדרונות תעשייתיים ICDC כגון DMICDC, וכו' (לפי העניין) עם תרומה מינימלית של 50% מעלות הפרויקט.

3.2. **עבור מרכזי מתקנים משותפים (CFCs);** סיוע כספי יוגבל ל- 75% מעלות הפרויקט בכפוף לתקרה של 750,000,000 רופי. את עלות הפרויקט הנותרת תישא ממשלת המדינה או סוכנות היישום של המדינה ליישום (SIA) או יחידת המגזר הציבורי המרכזית (CPSU) או יחידת המגזר הציבורי של המדינה (SPSU) או תאגיד לפיתוח מסדרונות תעשייתיים ICDC כגון DMICDC, וכו' (לפי העניין) עם תרומה מינימלית של 25% מעלות הפרויקט.

4. כל ההצעות לסיוע כספי במסגרת תוכנית EMC 2.0 ייבחנו על ידי וועדת ביקורת פרויקטים (PRC), שתוקם על ידי משרד האלקטרוניקה וטכנולוגיית המידע (MeitY). בראש PRC יעמוד פקיד שאינו מתחת לדרגת מזכיר משותף (Joint Secretary) ב-MeitY והיא תורכב מנציגים משרדים / מחלקות וארגונים אחרים. PRC תעביר ל-PMA המלצות לגבי אישור / דחיית בקשות במסגרת תוכנית EMC

2.0. בנוסף, תבחן PRC את התקדמות הפרויקטים. תקנון, הגדרות תפקיד ותחומי אחריות של PRC יובאו בפירוט בהנחיות התוכנית.

5. מצורפת רשימה הממחישה את הפעילויות הזכאיות במסגרת תוכנית EMC 2.0.

6. **הכנות לפרויקט EMC, הערכה ושחרור כספים:**

6.1. בקשת פרויקט שהוגשה ל-PMA על ידי PIA תכלול פרטים על דרישות התשתית ומתקנים משותפים לפרויקט ה-EMC המסוים. הצעת הפרויקט תכלול גם נתונים, סקרים, תחזיות והתכנות לגבי הצמיחה הפוטנציאלית של ה-EMC. ה-PIA עשויה לערב באופן פעיל יחידת עיגון, תמיכה ממוסדות כמו מוסדות מו"פ, מוסדות פיננסיים, ממשלות מדינות, בכל מקום שיידרש.

6.2. PMA תעריך את הבקשות בעזרתן של סוכנות / סוכנויות ייעוץ מקצועיות או מוסד / מוסדות פיננסיים (כנדרש). PMA תגיש את דוח הערכת הפרויקטים לבחינה של הוועדה לביקורת פרויקטים (PRC). PRC תעביר את המלצותיה לגבי אישור / דחיית הפרויקטים ל-PMA.

6.3. על סמך המלצותיה של PRC, PMA תקבל את האישורים הנחוצים מהרשות המוסמכת בהתאם לחוקי האצלת סמכויות הכוח הפיננסי (DFPR) להוצאת אישור / אישורים לפרויקט / פרויקטים. הגדרות התפקיד ותחומי האחריות של PMA יובאו במפורט בהנחיות התוכנית.

6.4. הבחירה / המיקום של ה-EMC ייערכו על ידי ה-PIA בהתייעצות עם יחידת / יחידות העיגון / התעשייה.

7. **שחרור כספים:** שחרור הכספים יהיה ספציפי לפרויקט ועל בסיס תנאים שווים

(pari-passu) ומוצע לשחררו בשלושה (3) תשלומים באופן הבא:

7.1. תשלום ראשון של 30% ישוחרר כמקדמה עם אישור הפרויקט.

7.2. תשלום שני של 40% ישוחרר לאחר ניצול התשלום הראשון, והשגת יעדים ספציפיים הקשורים לפיתוח תשתיות, והקצאת קרקעות ליחידות עיגון.

7.3. תשלום שלישי של 30% ישוחרר לאחר סיום הפרויקט.

7.4. הכספים ישוחררו ל-PIA דרך PMA לאחר ש-PIA תפקיד תרומה בתנאים שווים (pari-passu) בחשבון המיועד, או שממשלת המדינה או משרדים / מחלקות הנוגעים בדבר (לפי העניין) הנפיקו אישור או צו להעברת התרומה בתנאים שווים (pari-passu). במקרה של צבירות פנימית (Internal Accruals) של PIA או סיוע כספי מבנק או מוסד פיננסי (FI), הכספים צריכים להיות מועברים לחשבון המיועד.

8. **מנגנון היישום:**

8.1. התוכנית תיושם באמצעות סוכנות בצורת גוף אוטונומי (אגודה או PSU) תחת משרד האלקטרוניקה וטכנולוגיית המידע (MeitY), ממשלת הודו. סוכנות כזאת תפעל כסוכנות לניהול פרויקטים (PMA), ותהיה אחראית לספק תמיכה במזכירות, ניהול ויישום, וכן תישא בתחומי אחריות נוספים שיוקצו לה מעת לעת על ידי MeitY. הגדרות תפקיד ותחומי אחריות של PMA יפורטו בהנחיות התוכנית, שיונפקו בנפרד על ידי MeitY.

8.2. MeitY יקבע הוראות תקציביות לפרויקטים מאושרים במסגרת התוכנית. PMA תגיש ל-MeitY דרישה תקציבית על בסיס קבוע יחד עם פירוט הדרישות הקשורות לפרויקט. סיוע כספי ישוחרר ל-PIA על ידי PMA לפרויקטים מאושרים.

9. **ניטור התוכנית / פרויקט:** התקדמות התוכנית תיבחן על ידי המועצה המנהלת (GC), שתוקם על ידי MeitY בראשות יו"ר המזכירות (chairmanship of Secretary), MeitY. GC תורכב ממומחים מהממשלה והתעשייה. GC תבחן מעת לעת את התקדמות התוכנית ואת הפרויקטים במסגרתה. GC תוסמך לבצע שינויים בהנחיות התוכנית מפעם לפעם, כדי לאפשר יישום מוצלח של התוכנית. תקנון, הגדרות תפקיד ותחומי אחריות של GC יפורטו בהנחיות התוכנית.

10. משך התוכנית / ציר זמן:

התוכנית תהיה פתוחה לקבלת בקשות לתקופה של שלוש (3) שנים מתאריך הודעתה. תקופה נוספת של חמש (5) שנים תהיה זמינה להעברת כספים לפרויקטים מאושרים. הבקשות שיתקבלו במסגרת התוכנית יוערכו באופן שוטף.

11. משרד האלקטרוניקה וטכנולוגיית המידע יפרסם מערך הנחיות ליישום התוכנית. הסמכות לביצוע שינויים בהנחיות התוכנית תהיה של המועצה המנהלת של התוכנית, שתוקם על ידי MeitY.

12. MeitY יינטר ויבחן מעת לעת את התקדמות התוכנית והפרויקטים במסגרת תוכנית EMC 2.0.

13. MeitY יבצע הערכת אמצע תקופה של התוכנית בתום שלוש (3) שנים מתאריך הודעתה ותציע במידת הצורך כל שינוי / תיקון, ליישום מוצלח של התוכנית. הוא ישכור את שירותיה של סוכנות עצמאית כדי לבצע הערכת אמצע תקופה כזאת והערכה נוספת לאחר תום תקופת התוכנית.

נספח לתוכנית EMC 2.0

רשימה של פעילויות זכאיות במסגרת תוכנית EMC 2.0

א. שירותים חיוניים

1. קיר גבול
2. כבישים פנימיים
3. ניקוז למי גשם
4. תחנת משנה (Sub-station) / רשת הפצה חשמלית

ב. שירותים הכרחיים

1. פינוי פסולת / מחזור
2. מחזור מים / מפעל לטיפול במים
3. מפעל לטיפול בשפכים
4. קווי ביוב
5. ניהול פסולת אלקטרונית
6. תאורת רחוב
7. תחנת כוח לגיבוי
8. אחסנה (במחסן)
9. מחסני מפעל מוכן לבנייה (RBF) / מתקן חבר והפעל
10. שירותי כיבוי אש ושירותי בטיחות

ג. שירותים רצויים:

(1) שירותי רווחה

- i. הוסטל עובדים
- ii. בית חולים ו-ESIC
- iii. מתקן פנאי / גן שעשועים
- iv. מעון / חדר ילדים
- v. מתקני חינוך
- vi. שירותי בנקאות ופיננסים

(2) שירותי תמיכה

- i. מרכז מצוינות (מו"פ (R&B), חממה, שירותי ייעוץ)
- ii. מרכז / מתקן אימונים לפיתוח מיומנויות
- iii. אודיטוריום ומתקן כנסים
- iv. תשתיות שיחות ועידה בוידאו, IT וטלקום
- v. מרכז עסקים, מסחר וכנסים

(3) תמיכה בייצור

36(7)/2018-IPHW (Vol.II)
ממשלת הודו
משרד האלקטרוניקה וטכנולוגיית המידע
(חטיבת IPHW)

חדר כלים	.i
בית עיצוב CAM / CAD	.ii
יציקות פלסטיק, ייצור ארונות	.iii
הטבעה ביריעות מתכת	.iv
ספקי אריזות / אפוקסי	.v
מתקן בדיקה ואישור	.vi
בדיקת רכיבים :	.vii
א) בטיחות, משך חיים, אמינות / סביבה, מאפיינים מכניים וחשמליים.	
ב) בדיקות RoHS	
ג) בדיקות EMI / EMC	
ד) תאימות CRO	